



5557 - Trabalho - 39ª Reunião Nacional da ANPEd (2019)
GT08 - Formação de Professores

MERCANTILIZAÇÃO DA FORMAÇÃO DE PEDAGOGOS NO BRASIL
Sandra Cristina Vanzuita da Silva - UNIVERSIDADE DO VALE DO ITAJAÍ
Valéria Silva Ferreira - UNIVALI - Universidade do Vale do Itajaí

MERCANTILIZAÇÃO DA FORMAÇÃO DE PEDAGOGOS NO BRASIL

RESUMO: Este trabalho é resultado de uma tese de doutorado e tem como objetivo evidenciar os fatores que permitem a inserção de redes privadas na oferta do curso de Pedagogia. Os dados foram coletados nos sites oficiais das empresas de consultoria, dos organismos internacionais, dos setores públicos e das instituições de Ensino Superior analisadas e, estavam disponíveis para o público em geral. As análises apontam que o curso de Pedagogia tem se tornado um produto lucrativo para o mercado educacional. Destaca-se que as instituições privadas com fins lucrativos que ofertam o curso de Pedagogia em todo Brasil, compõem uma rede que envolve instituições, pessoas, políticas e interesses comerciais. O trabalho, questiona como a formação inicial tem contribuído para o desenvolvimento profissional dos Pedagogos, que são responsáveis pela educação básica, pela coordenação e gestão das escolas em todo Brasil.

Palavras - chave: Pedagogia, Privatização, Formação de professores.

Introdução

As discussões acerca dos serviços educacionais, prestados pelo Estado ou por instituições privadas, apontam uma relação desta oferta com a qualidade (CAMPOS; FÜLLGRAF; WIGGERS, 2006; DOURADO, 2007; CURY, 2010). E, pensar em uma Educação de qualidade remete-nos a muitas questões, entretanto duas são fundamentais: Quem é o sujeito que ensina na escola? E o que ele ensina? A resposta sempre aponta o professor (a), licenciado nas diferentes áreas ou o bacharel em Pedagogia. Embora tenhamos a compreensão de que há outros atores presentes nos espaços escolares que também educam, é o professor a peça chave no ensino. Além disso, os Pedagogos são os profissionais responsáveis pela educação das crianças, tanto na Educação Infantil, quanto nos Anos Iniciais do Ensino Fundamental, por ministrar aulas no Normal Médio e formar outros professores. Atuam também, em muitos sistemas de ensino, como coordenadores pedagógicos e gestores de unidades escolares.

Neste sentido, o presente trabalho pretende evidenciar os fatores que permitem a inserção de redes privadas na formação inicial de Pedagogos no Brasil. É resultado de uma tese de doutorado, que tinha como discussão central a formação inicial de Pedagogos que, no Brasil, tem sido desenvolvida prioritariamente por instituições privadas, em uma perspectiva mercantilista.

Gatti, Barretto e André (2011), nos mostram a importância deste tema quando afirmam que, um dos principais aspectos a considerar, quando se pensa em pesquisas sobre a formação de Pedagogos é a formação inicial. Porque, segundo as autoras, na constituição da docência, esse é o primeiro ponto de acesso ao desenvolvimento profissional contínuo cujo papel é fundamental na qualidade dos docentes. Vaillant (2006) corrobora com estas preocupações quando apresenta algumas inquietações no que diz respeito à formação inicial de Pedagogos, como; a heterogeneidade e a diversidade das instituições formativas.

No Brasil de forma explícita, vemos o impacto das políticas educacionais relacionadas à formação de professores, principalmente a Lei de Diretrizes e Bases (BRASIL, 1996) e o Plano Nacional de Educação (BRASIL, 2014), se revelar nos dados apresentados pelo Censo do Ensino Superior, publicado pelo Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira (BRASIL, 2018). Segundo o documento, os cursos em Educação têm crescido muito nas últimas décadas. As áreas de Ciências Sociais, Negócios e Direito, seguida da Educação, são as áreas que apresentam o maior número de instituições. Esses são os cursos que mais cresceram, pois demandam de pouco investimento das instituições privadas em laboratórios ou materiais específicos para a formação dos profissionais. São cursos que podem ser ofertados no período noturno, o que dá a oportunidade ao estudante de trabalhar para pagar sua mensalidade.

Segundo Gatti, Barretto e André (2011), as instituições públicas pouco ofereceram, na última década, cursos de bacharelado com licenciatura a distância. Nesse tipo de curso e modalidade de ensino, as matrículas ocorrem muito mais na área privada e com um aumento bem significativo. Para a autora, a inversão nesses dados está certamente associada a políticas que favorecem esse segmento de Instituições de Ensino Superior (IES). Como podemos observar, a formação tem sido feita fora das universidades públicas, longe da pesquisa e de outros projetos que contribuem para sua qualidade.

Para problematizarmos esta situação, discorreremos neste trabalho sobre, como o neoliberalismo forma a base para sustentar os interesses capitalistas na Educação, principalmente no ensino superior e na oferta de cursos de Pedagogia. Trataremos dos entrelaçamentos e os modos de cooperação na construção da rede entre organizações, políticas públicas e setor privado para a formação de Pedagogos.

Entendemos, que este trabalho torna-se importante, pois as instituições privadas que ofertam os cursos de Pedagogia, por meio de seus currículos e dos modos como são ofertados, criam subjetividades que moldam as práticas dos professores da Educação Básica, que, por sua vez, replicam as mesmas subjetividades às novas gerações.

O caminho que percorremos para entender o modelo mercantilista de formação inicial de Pedagogos no Brasil

Algumas interrogações representam o ponto de partida para emprendermos este estudo aqui apresentado, dentre elas: Como as políticas públicas são utilizadas para promover a entrada das redes privadas na formação de Pedagogos no Brasil? Como organismos internacionais, setor público e privado, constituem uma rede de interesses para a inserção de instituições privadas na formação de Pedagogos?

Para chegarmos a algumas respostas, percorremos um caminho metodológico que teve como referência a abordagem qualitativa, pois Ball (2013a) afirma que, para lidar com um fenômeno tão complexo como as questões ligadas à parceria público-privada, um novo grupo de conceitos e métodos é necessário. O autor afirma que as contínuas mudanças em governança educacional dentro de uma estrutura global, onde vários organismos e instituições influenciam as decisões de governos, mudam com muita rapidez as estruturas educacionais, ou seja, o que ocorre hoje amanhã poderá se transformar.

Considerando as ponderações do autor nesta pesquisa, coletamos e analisamos dados em diferentes fontes. De documentos oficiais do governo, dos sites dos maiores conglomerados educacionais que atuam no Brasil, das redes de consultoria privadas, sindicatos e instituições não governamentais, especializadas em educação. Segundo Sá-Silva, Almeida e Guindani (2009), o uso de documentos em pesquisa deve ser apreciado e valorizado. A riqueza de informações que deles podemos extrair e resgatar justifica o seu uso porque "[...] possibilita ampliar o entendimento de objetos cuja compreensão necessita de contextualização histórica e sociocultural" (SÁ-SILVA; ALMEIDA; GUINDANI, 2009, p. 2).

Nesse sentido, o primeiro passo no desenvolvimento deste estudo foi a análise dos documentos que apresentaram dados estatísticos, principalmente no Censo do Ensino Superior (BRASIL, 2018) e nos Relatórios produzidos pelo Sindicato das Entidades Mantenedoras de Estabelecimentos de Ensino Superior no Estado de São Paulo (SEMESP) e das empresas de consultorias como a CM Consultoria. Nesta etapa da pesquisa, encontramos o número de matrículas dos cursos de Pedagogia e em que regiões esses números eram mais expressivos, o que nos deu a possibilidade de confirmarmos que a oferta do curso de Pedagogia era feita prioritariamente por instituições privadas.

Nossa próxima preocupação residia, então, em compreender porque esse fenômeno crescia com tal expressividade no país. Para tanto, analisamos as políticas públicas direcionadas à formação inicial de Pedagogos, principalmente a Lei de Diretrizes e Bases Nacionais (LDB 9394/96) e as Diretrizes Curriculares Nacionais para os cursos de Pedagogia.

Para compreendermos a evolução do fenômeno e quais elementos e instituições influenciaram o crescimento da oferta de cursos de Pedagogia, selecionamos três documentos que pudessem representar as três últimas décadas, construídos por diferentes organizações. Assim analisamos:

1. O Plano Decenal de Educação para Todos (BRASIL, 1993).
2. O Documento Educação para Todos: avaliação da década (BRASIL, 2000).

3. Os dois documentos produzidos pelo movimento Todos Pela Educação em 2011 e 2014.

As informações foram coletadas na internet, obtidas nos sites das instituições pesquisadas. Segundo Ball (2014), a internet oferece um vasto potencial de materiais relevantes, que podem ser obtidos em websites governamentais e de empresas, assim como em blogs, serviços de vídeo, relatórios de reuniões, postados em páginas da web. Corroborando com a perspectiva de Ball (2013b), Shiroma (2014) propõe que a internet pode revelar a rede de relações e as conexões entre Estado, sociedade civil e organizações multilaterais. Pode revelar também, segundo a autora, suas ações, seus discursos, suas motivações e os recursos utilizados para o estabelecimento de novos papéis e relações políticas, garantindo os interesses de uma elite hegemônica, conectados cada vez mais pelos mais variados interesses econômicos e sociais.

Assim, o conjunto de materiais reunidos neste trabalho interpretativo pretende mostrar uma montagem representada por vozes, imagens, documentos entre outros materiais que permitem observar a sequência de ligações entre setor público, movimentos, órgão supranacionais, organizações não governamentais, entre outros atores interessados no negócio da formação de Pedagogos.

Ressaltamos que os dados analisados são todos públicos e foram encontrados nos sites oficiais das empresas de consultoria, dos organismos internacionais, dos setores públicos e das instituições de Ensino Superior analisadas. Dessa forma, os preceitos éticos de proteção aos sujeitos foram respeitados.

É importante lembrar que, como toda pesquisa, esta também apresenta seus limites de tempo, das escolhas teóricas e das escolhas dos dados. Contudo, nosso desejo é que, a partir das reflexões aqui propostas, outros estudos se atrevam a encontrar relatos, evidências e dados que possibilitem o confronto com as ideias aqui reveladas, produzindo, assim, novos conhecimentos e posicionamentos críticos que possam contribuir para o campo da formação inicial de Pedagogos.

Entrelaçamentos e modos de cooperação na construção da rede entre organizações, políticas públicas e setor privado para a formação de Pedagogos

Nossa sociedade tem se tornado a muito tempo uma sociedade de consumo Bauman (1999). Porém, quando falamos de uma sociedade de consumo é preciso acrescentar algo mais a esta afirmação clichê: “[...] todos os membros dessa sociedade consomem; todos os seres humanos, ou melhor, todas as criaturas vivas ‘consomem’ desde tempos imemoriais” (BAUMAN, 1999, p. 87, grifo do autor). Para o autor, passamos pela modernidade, em sua fase meramente industrial, de uma “sociedade de produtores” para uma “sociedade de consumo”.

Na contemporaneidade, segundo o autor, todo mundo pode ser lançado na moda do consumo; pode desejar ser um consumidor e aproveitar as oportunidades que esse modo de vida oferece. Contudo, Bauman adverte: nem todo mundo pode ser um consumidor - para tornar o desejo de consumo realmente desejável e assim extrair prazer do desejo, deve-se ter uma esperança racional de chegar mais perto do objeto desejado. Assim, “[...] essa esperança, racionalmente alimentada por alguns, é fútil para muitos outros. Todos nós estamos condenados à vida de opções, mas nem todos temos os meios de ser optantes” (BAUMAN, 1999, p. 94).

No entanto, o consumo não se traduz apenas naquilo que é material - somos consumidores também de conhecimento. Ter o Ensino Superior significa também uma possibilidade de ascensão social. Contudo, quais cursos podem ser baratos e acessíveis à camada da população que não tem oportunidade tanto financeira quanto intelectual? Cursos à distância e formação de professores.

Neste sentido, olhar ao fenômeno de mercantilização e centralização do poder sobre a Educação, que estamos vivendo na atualidade, de forma mais atenta, faz-se necessário, pois as ideias do neoliberalismo têm sustentado a produção dos entrelaçamentos, ou conexões entre a rede de interesses capitalistas e as organizações institucionais, por meio das mais variadas formas de conexão. De acordo com Burles e Torres:

Em termos educacionais, existe uma compreensão crescente de que a versão neoliberal da globalização, particularmente da forma implementada (e ideologicamente defendida) por organizações bilaterais, multilaterais e internacionais, reflete-se em uma agenda educacional que privilegia, se não impõe de modo direto, certas políticas de avaliação, financiamento, padrões, formação de professores, currículo, instrução e testes. (BURLES; TORRES, 2004, p.19).

No que tange à formação inicial de Pedagogos, podemos destacar que, nas últimas décadas, tempos de reorganização da economia mundial, aqui também no Brasil o cenário educacional foi fortemente influenciado pela construção e promulgação da Lei de Diretrizes e Bases 9.394/96, uma política que fortaleceu o crescimento das IES privadas no Brasil, impactando também a formação de professores.

A referida lei exige que todos os professores da Educação Básica se formem em nível superior, o que de certa forma qualificaria a ação docente. Entretanto, é preciso um olhar mais atento, pois a lei também considera a possibilidade da formação desses profissionais ser promovida fora das universidades, distante da pesquisa e extensão. Diante de tal realidade, o ensino superior e, conseqüentemente a formação de Pedagogos, torna-se um produto ofertado e executado, por redes privadas sob o controle do Estado. Este modelo que abrange a maioria dos estados brasileiros, tem inviabilizado a possibilidade da conquista de justiça social por meio da qualidade na educação.

O envolvimento dos organismos internacionais e regionais, postos a serviço do capital e vinculados aos mecanismos de mercado, está encarregado de produzir pesquisas e avaliação para a área educacional (BALL, 2012, 2013) que legitimam esta realidade. De forma bem sistemática, o Fundo Monetário Internacional (FMI), o Banco Mundial (BIRD), o Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID) e o Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD), e muitos outros, têm monitorado os resultados, tanto das reformas quanto da implementação de políticas educacionais nos países do capitalismo periférico e semiperiférico, como, por exemplo, nos países Latino Americanos e do Caribe, na Ásia, na África Subsariana, na Arábia Saudita, dentre outros (FRIGOTTO; CIAVATTA, 2003). Relatórios, dados, tratados, geram uma série de recomendações que legitimam a criação de políticas, mas, acima de tudo, imprimem um respaldo legal que permite ações muitas vezes arbitrárias.

Na maioria dos documentos analisados neste trabalho, o destaque é dado para o papel preponderante do professor, tanto na qualidade quanto no sucesso nos meios educacionais. Um exemplo disso é relatado por Frigotto e Ciavatta (2003, p. 96): “[...] no plano jurídico-econômico, a Organização Mundial do Comércio (OMC) vai tecendo uma legislação cujo poder transcende o domínio das megacorporações e empresas transnacionais”. Os autores afirmam, também, que, para o capital, é interessante ter presente o papel da OMC, pois em uma de suas últimas reuniões, a organização apresentou dados afirmando que um dos espaços mais fecundos para negócios rentáveis era o campo educacional.

Oliveira (2008) reforça que, na área da Educação, a participação das agências e organismos internacionais tem sido decisiva para o fortalecimento da descentralização dos serviços públicos federais para as esferas municipais de governo. Por meio de estudos e relatórios que apontam diagnósticos negativos e receituários para a melhoria da educação e do trabalho dos professores, estão o Banco Mundial (BM), Banco Interamericano para a Reconstrução e o Desenvolvimento (BIRD), Programa das Nações Unidas para a Educação, Ciência e Cultura (UNESCO), Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE), Fundo das Nações Unidas para a Infância (UNICEF), Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD) e, na América Latina, principalmente, a Associação de Educadores da América Latina e do Caribe (AELAC). Essas entidades têm prestado valiosas contribuições, ao mesmo tempo em que induzem as políticas educacionais dos países em desenvolvimento, que, para cumprir tratados e acordos internacionais, se veem a mercê de tecnologias criadas por empresas privadas para melhorar sua *performance*, ou melhor, seus resultados.

Sobre essa questão, Ribeiro (2006) destaca que o setor educacional, em todos os níveis, está inserido como um dos setores de serviços negociáveis dentro do Acordo Geral sobre Comércio de Serviços (GATS), um dos pilares jurídicos da OMC. Ribeiro (2006) ainda indica que ocorreram várias especulações sobre como os doze (12) setores de serviço que fazem parte da lista do GATS foram escolhidos. No caso da educação, a pressão para inclusão na lista era por parte dos países desenvolvidos interessados no potencial lucrativo do mercado de serviços educacionais. O *lobby* veio, principalmente, dos Estados Unidos, da Austrália e da Nova Zelândia, países que, historicamente, recebem um grande número de estudantes internacionais e têm interesse em acessar os mercados internacionais de Educação para suas instituições.

Ball (2013a) sinaliza que, as políticas liberais buscam soluções apropriadas para mediar e possibilitar que as metas do Estado sejam alcançadas. Em consequência, público e privado fortalecem-se. O mercado garante seus clientes, o governo apresenta índices comprovando que os estudantes brasileiros e os professores tem acesso ao Ensino Superior. Em suas pesquisas, vários autores (CARVALHO, 2013; SAMPAIO, 2010, 2011, SIQUEIRA, 2009; SGUISSARDI, 2008; OLIVEIRA, 2009), afirmam que a Educação transformou-se em uma mercadoria de grande valor. E, como podemos observar, um dos produtos atraentes é o dos cursos de Pedagogia.

Esse processo de crescimento desenfreado das instituições privadas de Ensino Superior e conseqüentemente dos cursos de Pedagogia, faz-nos refletir sobre uma questão trazida por Paixão (2010), Será que o avanço do capitalismo e a penetração do capital estrangeiro realmente seriam os únicos responsáveis pelos problemas no Ensino Superior, mas especificamente na formação de Pedagogos? Ou, seria também a falta de estratégias eficientes criadas pelos órgãos competentes, por meio de políticas públicas adequadas, visando controlar essas instituições?

Por conta dessa questão apontada pelo autor, observamos na atualidade várias instituições, especialistas e autoridades que pretendem oferecer serviços de forma colaborativa para solucionar a falta de qualidade tanto na formação inicial de Pedagogos, quanto em seu desempenho profissional. O programa “Todos pela Educação” é uma destas instituições. Constituída por diferentes partes interessadas em alavancar a Educação, por meio de suas comunidades de políticas, geralmente baseadas em concepções compartilhadas de problemas sociais e suas soluções,

mobilizam participações multifacetadas com os mais variados atores individuais ou grupos que influenciam, patrocinam, ou, ainda, produzem materiais para as demandas educacionais.

No que diz respeito à formação de Pedagogos, é importante destacar que essas intenções traduzem-se em três pontos: formação, valorização e melhoria dos planos de carreira. Contudo, o que se vê na prática são políticas cada vez menos efetivas. Os discursos de valorização produzidos pela mídia traduzem a ideia da responsabilidade pelo ensino, ou seja, se as crianças não aprendem a culpa é do professor que é mal formado e que ganha salários baixos. Porém, sabe-se que este não é o único condicionante para a qualidade do ensino e que, efetivamente, as políticas que dariam condições de melhoria pouco são citadas, como infraestrutura, um projeto de formação inicial consistente e salários que realmente atraíam jovens para a carreira do magistério.

Para Sacristán (2002, p.24), “[...] o drama de educação é que ela não pode aproveitar as melhores pessoas que saem do sistema educativo para utilizá-las como reprodutoras da cultura no sistema educativo”. O autor salienta que “[...] ninguém pode dar o que não tem”. Isso significa dizer que se os professores não tiverem um nível de aprofundamento cultural satisfatório não podem produzir cultura. Conforme Sacristán (2002, p. 24): “Em primeiro lugar, se os professores não são bons profissionais, é preciso que sejam mais bem pagos, melhor considerados e recuperar características de sua profissionalidade”.

Dos documentos produzidos pelo Todos pela Educação, Uma Agenda Urgente: Reflexões do Congresso Internacional, realizado pelo Todos Pela Educação Brasília, setembro de 2011, é o que tem apresentado propostas que incidem sobre a formação de professores e Pedagogos de forma mais explícita. O documento é o resultado das discussões produzidas nesse congresso internacional onde estavam presentes os mais variados atores interessados no campo educacional. O movimento produziu também outro documento onde estão descritas as Propostas para a Educação Básica no Brasil. O referido trabalho foi enviado na época aos candidatos à presidência do Brasil e reúne um conjunto de propostas para a Educação Básica brasileira, elaboradas por representantes de diferentes setores da sociedade brasileira convidados para inspirar os candidatos.

É interessante destacar que as propostas desses documentos trazem itens comuns que insistem em alguns temas centrais, desde o primeiro elaborado em 2011, até este último elaborado em 2014. Dentre esses temas estão: Prova Nacional, Formação continuada, Avaliação de desempenho dos professores e mudança nos currículos dos cursos de licenciatura e Pedagogia.

Se analisarmos os itens da proposta, podemos considerá-los despreziosos e merecedores da atenção de pesquisadores e dos dirigentes responsáveis pela condução das políticas nacionais. Isso ocorre porque, segundo Ball (2014), nacionalmente, o setor educacional público está mais congestionado, novas formas de relacionamento são estabelecidas, ou seja, relações cada vez mais complexas. São as fronteiras entre o Estado, a economia e a sociedade civil ficando cada vez mais turvas. “Há novas vozes nas conversas sobre políticas e novos canais por meio dos quais a uma proliferação, nacional e global, de redes políticas compostas de organizações operacionalmente autônomas, mas estruturalmente acopladas” (BALL, 2014, p. 34).

Luz (2011) alerta que a participação do empresariado nas políticas sociais, em particular nas políticas educacionais, ocorre sob várias perspectivas. Segundo a autora, as muitas empresas de consultoria criam estruturas de análise de dados sobre os índices da educação, financiam publicações de autores do meio educacional, criam e promovem instituições e sistemas educacionais que produzem materiais pedagógicos os quais são consumidos pelos professores e pelos investidores interessados em ampliar negócios e aumentar capital.

Assim, a ênfase e as expectativas sobre o setor educacional na ordenação neoliberal criou desafios completamente novos e distintos para a formação de Pedagogos e, por consequência, para os rumos da Educação Básica no Brasil. Ao ser considerada apenas como mais um serviço prestado à comunidade e perdendo suas propriedades de direito, a Educação no Brasil tornou-se alvo de grandes corporações. Como já vimos anteriormente, um dos setores que mais tem sido afetado é o Ensino Superior e, consequentemente, a formação inicial de Pedagogos.

Assim, na análise dos materiais coletados, encontramos um dos fatores que promove a inserção de grandes conglomerados educacionais privados na formação desses profissionais: uma rede complexa de instituições, atores, organismos internacionais e setores públicos que criam mecanismos de controle e manutenção do sistema capitalista. As subjetividades construídas por esses atores parecem que não podem ser enfrentadas facilmente, nem individualmente, pois um fluxo de documentos de organizações internacionais enfatiza a necessidade de mudanças radicais, no ensino e na aprendizagem, tanto no que tange aos professores em formação quanto aos alunos das escolas espalhadas por todas as redes públicas nacionais.

Outro fator que podemos observar para a inserção de redes privadas na formação de Pedagogos são as políticas públicas educacionais. São políticas formuladas a partir da lógica neoliberal, com textos que possibilitam e suscitam inúmeras formas para a mercantilização da formação de Pedagogos no Brasil. Nessa lógica, pensada de forma intencional, as empresas privadas criam as mais variadas possibilidades para quem deseja trabalhar com Educação, quais sejam: oferecer facilidades, flexibilidade, superficialidade, preços acessíveis, atendimento às avaliações em larga escala, pouca rigidez, tanto teórica, quanto metodológica, entre outras. Essa oferta pode ser de cursos que formam os professores, na elaboração de materiais didáticos para o desenvolvimento das práticas pedagógicas, ou, ainda, um pacote completo de cursos de formação continuada, sites, exemplos de práticas pedagógicas definindo como e o que ensinarão os professores.

A formação de Pedagogos quando executada pelas redes privadas muda tanto a forma quanto o conteúdo educacional para atender às demandas neoliberais. O que se observa é a criação de novos nichos de mercado, ou seja, a Educação tal como ofertada e praticada, abre possibilidade de novos negócios quanto à produção de material didático, à assessoria das redes educacionais, à aquisição de novas tecnologias educacionais, etc.

Considerações

A realidade apresentada nas análises deste trabalho demonstra que grandes conglomerados educacionais dominam a formação de Pedagogos. As grandes empresas de educação no Brasil, tem disseminado por todo país, por meio de sua rede de empresas, cursos de formação inicial de Pedagogos. Os cursos são planejados a partir do mesmo Projeto Pedagógico e da mesma matriz curricular. Não há indícios de que a realidade local ou as especificidades de cada comunidade possam ser consideradas ou pensadas na oferta dos cursos destas empresas. Identificamos, nas instituições pesquisadas, elementos que guiam os cursos de formação de Pedagogos em uma perspectiva massificadora, no sentido de atender a grandes públicos, um modelo baseado em um mercado que lucra muito mais com a quantidade do que com a qualidade.

Os entrelaçamentos de diferentes atores também foram elementos que prevaleceram nas evidências dos dados coletados. As políticas, as reformas, as inovações são racionalizadas e utilizadas para (re)organizar o Estado e trazer as normas do privado para o público com agilidade e de forma eficaz.

O Estado, nesse cenário, tem assumido um novo papel - talvez a mais importante diferença seja que o Estado não pode mais ser visto como o fator chave para entender as políticas educacionais e o único contexto da produção do texto das políticas. Há outras arenas de disputas compostas por diversos grupos de interesses. Essa é uma nova forma de governar, por meio da governança, ou de uma metagovernança traduzida em pluralidades e hierarquias que entrelaçadas e encontradas fortalecem os modos de coordenação prevalentes. Uma das suas características chave tem como fato de esses organismos participantes da governança não funcionarem contra o Estado, mas por meio dele. E, por isso, é que vemos, por vezes, as pequenas formas e grupos de resistência nem sempre terem argumentos para fortalecer seus discursos. O que ocorre realmente é que, no momento da criação dos textos das políticas, grupos enfrentam-se defendendo suas ideias, mas principalmente seus interesses de perpetuar-se no poder e na exploração do mercado.

E como continuar no poder? Operando dentro de um arcabouço de julgamento e avaliações na busca da definição de aperfeiçoamento e efetividade, determinados para nós e indicados por medidas de qualidade e produtividade. No caso da formação de Pedagogos, as medidas elaboradas pelo ENADE justificam a oferta de cursos de qualidade satisfatória. As constatações perseguem-nos, porém a tomada de atitude torna-se insipiente, pois grupos de interesses necessitam da validação do Estado regulador e performático para continuidade de seu projeto mercantilista. Tornamo-nos produtos mensuráveis e, para alcançar as metas, modificamos currículos e submetemos nossos alunos a práticas pedagógicas massificadoras e homogeneizadoras.

Nesse sentido, o presente estudo pôde identificar que o enfraquecimento do Estado e a permissão para a aprovação de políticas elaboradas e implementadas sob uma perspectiva neoliberal possibilita a formação inicial de Pedagogos ser desenvolvida por instituições preocupadas com lucro e quantidade.

Outra situação importante a destacar em nossos achados diz respeito às decisões do governo em relação à Educação, pois elas definem a importância política atribuída a esse setor da ação governamental. Se, como observado nos nossos dados, as políticas enfraquecem ao invés de fortalecer o setor, o que podemos esperar como projeto de Educação para o Brasil? Um modelo de Educação que ainda apoia suas decisões considerando ideais neoliberais para a Educação, qual seja, a busca da qualidade total, no sentido de formar cidadãos eficientes, competitivos, líderes, produtivos, rentáveis, e transformar o Estado em uma máquina pública racionalizada.

Entendemos, ainda, que este estudo torna-se importante, pois as instituições privadas que ofertam os cursos de Pedagogia, por meio de seus currículos e dos modos como são ofertados, criam subjetividades que moldam as práticas dos professores da Educação Básica, que, por sua vez, replicam as mesmas subjetividades às novas gerações. Nesse sentido, temos como pesquisadores compromissos éticos com o tema investigado. Nossa contribuição está relacionada às discussões sobre “[...] reflexividade ética e importância de se fazer uma auditoria ética do impacto e resultado das políticas e dos princípios e finalidades da pesquisa qualitativa crítica” (MAINARDES, 2013, p. 5).

O que podemos fazer então, de acordo com o autor, é analisar criticamente as mudanças, em suas tecnologias, regimes e estratégias, o que pode

fornecer-nos condições de olhar para os impactos éticos e democráticos e, no caso deste trabalho, sobre a formação inicial dos Pedagogos. Com base em nossos dados, esse modelo de formação de Pedagogos mercantilizadora ocorre como regra geral para o Brasil e não como exceção, não como um caso único, mas como uma rede que se espalha em âmbito nacional, podendo impactar o projeto de Educação que se pretende para o Brasil.

Reconhecemos que, apesar dos dados apontarem para uma massificação de um único modelo para a formação de Pedagogos, há outros projetos educacionais espalhados pelo Brasil que buscam construir caminhos alternativos aos modelos gerencialistas neoliberais. São esses modelos que poderão gerar novos estudos contrapondo a realidade encontrada neste estudo.

Algumas limitações colocaram-se na trajetória deste estudo, dentre elas tamanho e a exigência de interdisciplinaridade, dada a natureza do objeto que é, nesse sentido, fenômeno econômico-financeiro, social, cultural, educacional e político. Assim, entendemos que outros estudos podem empreender esforços no sentido de investigar o fenômeno da privatização da formação inicial de Pedagogos utilizando outros instrumentos, outros dados e outras percepções teóricas que enriquecerão sobremaneira as discussões e a melhoria da Educação brasileira. Firmes no compromisso ético, não podemos perder de vista o ideal de Educação, justiça e igualdade. Para tanto, acreditamos em uma formação de Pedagogos que irão atuar na formação das novas gerações, que promova autonomia, compromisso político do educador, o que implica a formação da consciência crítica. Daí a importância do aprofundamento do domínio filosófico, sociológico, político e psicológico do processo educativo.

Referências

- BALL, S. J. **Education Plc**: private sector participation in public sector education. London: Routledge, 2007.
- _____. **Vozes/Redes Políticas e um currículo neoliberal global**. In: PEREIRA, M. Z. C. et al. Diferenças nas Políticas de Currículo. João Pessoa: UFPB, 2010.
- _____. "A "nova" filantropia, o capitalismo social e as redes de políticas globais em educação. In: PERONI, V. M. V. **Redefinições das fronteiras entre o público e o privado**: implicações para a democratização da educação. Brasília: Liber Livro, 2013a.
- _____. Novos Estados, nova governança e nova política educacional. In: APPLE, M. W.; BALL, S. J.; GANDIN, L. A. **Sociologia da Educação**: Uma análise internacional. Porto Alegre: Penso, 2013b.
- _____. **Educação global S.A.**: novas redes políticas e o imaginário neoliberal. Tradução Janete Bridon. Ponta Grossa: UEPG, 2014.
- _____. **Global Education INC**: New Policy Networks and the neo-liberal imaginary. London: Routledge, 2012.
- BAUMAN, Z. **Globalização**: As conseqüências humanas. Tradução Marcus Penchel. Rio de Janeiro: Jorge Zahar, 1999.
- BRASIL. **Censo da Educação Superior**: 2016 - Resumo Técnico. Brasília: Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira, 2018.
- _____. Lei Nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996. **Diário Oficial [da] República Federativa do Brasil**, Poder Legislativo, Brasília, DF, 23 dez. 1996. Seção 1, n. 248, p. 27833-27841.
- _____. **Plano Nacional de Educação 2014-2024**: Lei nº 13.005, de 25 de junho de 2014, que aprova o Plano Nacional de Educação (PNE) e dá outras providências. - Brasília: Câmara dos Deputados, Edições Câmara, 2014.
- BROWN, P.; LAUDER, H. Globalização Econômica, formação de habilidade e as conseqüências para o ensino superior. In: APPLE, M. W.; BALL, S. J.; GANDIN, L. A. **Sociologia da Educação**: Uma análise internacional. Porto Alegre: Penso, 2013.
- BURBULES, N.; TORRES, C. A. Globalização e Educação: perspectivas críticas. Porto Alegre: Artmed, 2004.
- CAMPOS, M. M.; FÜLLGRAF, J.; WIGGERS, V. A Qualidade da Educação Infantil Brasileira: alguns resultados de pesquisa. **Cadernos de Pesquisa**, São Paulo, v. 36, n. 127, p. 87-128, jan./abr. 2006.
- CARVALHO, C. H. A. de. A mercantilização da educação superior brasileira e as estratégias de mercado das instituições lucrativas. **Revista Brasileira de Educação**, Rio de Janeiro, v. 18 n. 54, jul.-set. p.761- 801, 2013.
- _____. de. Análise da Política Pública de Expansão para a Educação Superior entre 1995 a 2010: Uma abordagem neoinstitucionalista histórica. **Revista Brasileira de Educação**, Rio de Janeiro, v. 20, p. 51-76, 2015.
- CURY, C. R. J. Qualidade em Educação. **Nuances**: Estudos sobre Educação, Presidente Prudente, ano XVII, v. 17, n. 18, p. 15-31, jan./dez., 2010.
- DOURADO, L. F. **A qualidade da educação**: conceitos e definições. Brasília: Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira, 2007.
- FRIGOTTO, G.; CIAVATTA, M. Educação Básica no Brasil na década de 1990: Subordinação ativa e consentida à lógica do mercado. **Revista Educação e Sociedade**, Campinas, v. 24, n. 82, p. 93-130, abr. 2003.
- GATTI, B. A.; BARRETTO, E. S. de S.; ANDRÉ, M. E. D. de A. **Políticas docentes no Brasil**: um estado da arte. Brasília: UNESCO, 2011.
- LUZ, L. X. Empresas Privadas e Educação Pública no Brasil e na Argentina. **Revista Educação e Sociedade**, Campinas, v. 32, n. 115, p. 437-452, abr.-jun. 2011.
- MAINARDES, J. **Informações sobre a abordagem do ciclo de políticas**. Lista de obras de S. J. Ball e de pesquisas brasileiras que empregam suas ideias. 2013. Disponível em: <<http://www.pitangui.uepg.br/gppepe/download.php?file=Abordagem%20do%20Ciclo%20de%20Políticas%20-%20Stephen%20J.%20Ball.pdf>>. Acesso em: 4 jan. 2014.
- OLIVEIRA, R. P. de. A transformação da educação em mercadoria no Brasil. **Revista Educação e Sociedade**, Campinas, v. 30, n.108, p. 739-760, out. 2009.
- OLIVEIRA, O. F. **O Conselho Municipal de Educação no Brasil**: práticas políticas e deliberações públicas em Nova Iguaçu. 2008. Tese. (Doutorado em Filosofia e Ciências Humanas) - Universidade do Estado do Rio de Janeiro, 2008.
- PAIXÃO, A. G. da. **O direito ao Ensino Superior e o capital** : O caso Faculdade Anhanguera de Anápolis. 2010. 95 f. Dissertação (Mestrado em Direito, Relações Internacionais e Desenvolvimento) - Pontifícia Universidade Católica de Goiás, Goiânia, 2010.
- RIBEIRO, G. F. Afinal, o que a organização mundial do comércio tem a ver com a educação superior? **Revista Brasileira de Política Internacional**, Rio de Janeiro, n. 49, p. 137-156, 2006.
- SÁ-SILVA, J. R.; ALMEIDA, C. D.; GUINDANI, J. F. Pesquisa documental: pistas teóricas e metodológicas. **Revista Brasileira de História & Ciências Sociais**, São Leopoldo, ano I, n. 1, jul. 2009.
- SACRISTÁN, J. G. Educar e conviver na cultura global: exigências da cidadania. Porto Alegre: Artes Médicas, 2002.
- SAMPAIO, H. Ensino Superior privado: inovação e reprodução no padrão de crescimento. Estudos. **Revista da Associação Brasileira de Mantenedores de Ensino Superior (ABMES)**. Ano 27, n. 39, p.45- 58, dez. 2010.
- _____. Educação e Lucro. O setor privado de ensino superior no Brasil: continuidades e transformações. **Revista Ensino Superior Unicamp**, 4 de outubro de 2011.
- SÃO PAULO. **Mapa do Ensino Superior no Estado de São Paulo**. Sindicato das Entidades Mantenedoras de Estabelecimentos de Ensino Superior no Estado de São Paulo - SEMESP, 2012.
- SIQUEIRA, T. C. A. de. Ensino superior privado: notas sobre o trabalho dos docentes nas instituições particulares de ensino superior em Brasília. **Revista de Ciências Sociais**, Fortaleza, v. 40, n. 2, p. 61-72, 2009.
- SGUISSARDI, V. Modelo de Expansão da Educação Superior no Brasil: Predomínio privado/mercantil e desafios para a regulação e a formação universitária. **Revista Educação e Sociedade**, Campinas, v. 29, n. 105, p. 991-1022, set./dez. 2008.
- TODOS PELA EDUCAÇÃO. **Propostas para a Educação Básica no Brasil**. 2014. Disponível em: <http://www.todospelaeducacao.org.br/arquivos/biblioteca/propostas_para_a_educacao_basica_no_brasil_todos_pela_educacao_inspirare_porvir.pdf>

Acesso em: 19 jan. 2015.

_____. **Educação**: Uma Agenda Urgente Reflexões do Congresso Internacional realizado pelo Todos Pela Educação. Brasília, setembro de 2011. Disponível em: <<http://www.todospelaeducacao.org.br/biblioteca/conteudo-tpe/>>. Acesso em: 19 jan. 2015.

VAILLANT, D. Atraer y retener buenos profesionales en la profesión docente: políticas en Latinoamérica. **Revista Educación**, n. 340, p. 117-140, 2006.